

**Il Regolamento sul ripristino della natura: recuperare la connettività fluviale per migliorare la qualità del territorio e adattarsi ai cambiamenti climatici**

Torino, 22 novembre 2024

# Il percorso di attuazione della Nature Restoration Law

Costanza Cernusco

Commissione Europea – DG Ambiente – Unità C1 Sustainable Freshwater Management

## Normative rilevanti



### Norme di rilevanza per l'ambiente acquatico

**Direttiva habitat (1992)**

**Direttiva quadro acque (2000) - WFD**

**Regolamento anguille (2007)**

**Piano d'azione per la salvaguardia dello storione (2018)**

**Strategia per la biodiversità 2030 (2020)**

**Regolamento per il ripristino della natura (2024)**

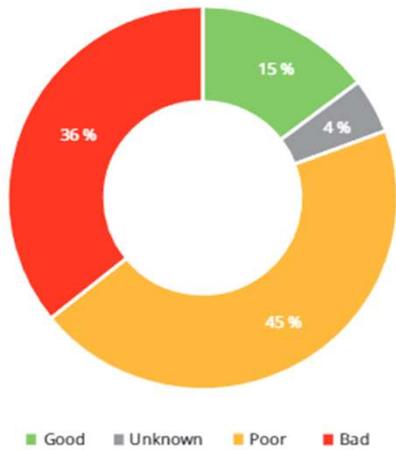
# Perché una legge sul ripristino della natura?

Strategia per biodiversità 2030 - obiettivi volontari **non raggiunti**.

È necessario potenziare:

- Sia la protezione del capitale naturale
- Sia il suo ripristino su vasta scala

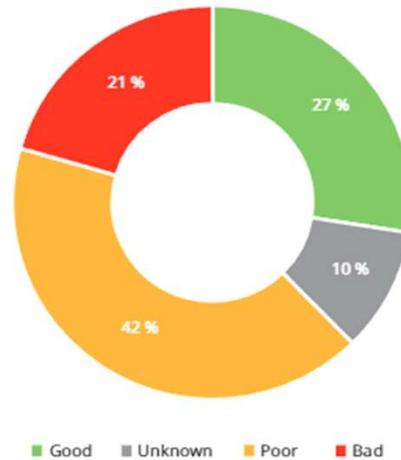
Conservation status of habitats at EU level



Note: Statistics are based on the number of EU habitat assessments (818).

Source: Article 17 Member States' reports and EU assessments.

Conservation status of species at EU level

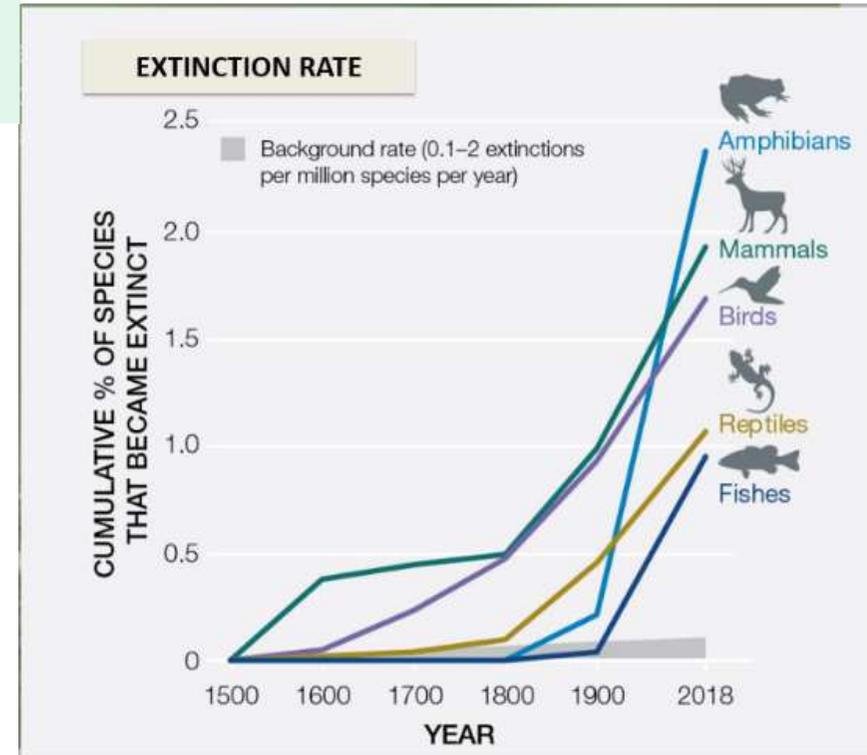


Note: Statistics are based on the number of EU species assessments.

Source: Article 17 Member States' reports and EU assessments.

European Environment Agency. (2020) *State of nature in the EU :results from reporting under the nature directives 2013 2018*. LU: Publications Office. <https://data.europa.eu/doi/10.2800/705440>

## Global Biodiversity Crisis

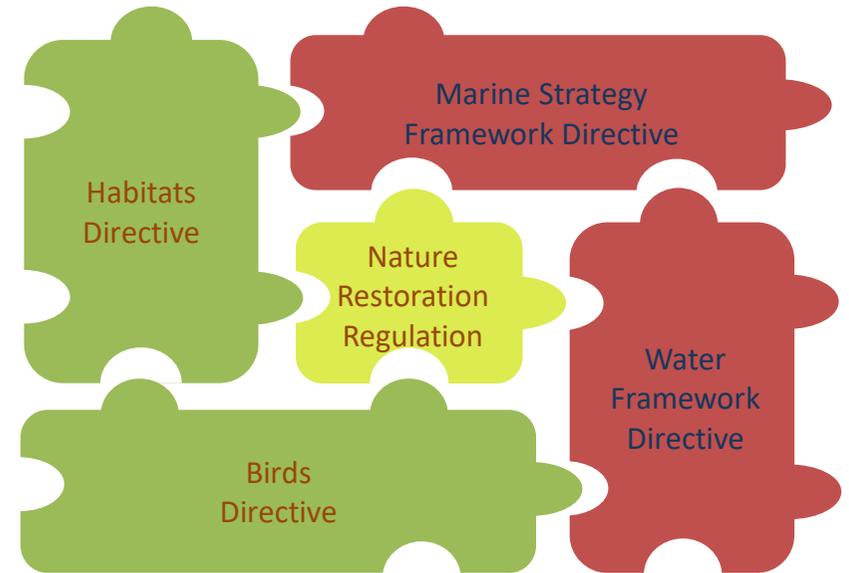


IPBES: *The global assessment report on biodiversity and ecosystem services (2019)*



# Regolamento 2024/1991 sul ripristino della natura

- Pubblicazione nella Gazzetta ufficiale: 29 luglio 2024
- Entrata in vigore: 18 agosto 2024
- Forma giuridica: Regolamento — direttamente applicabile negli Stati membri
- Mira a sfruttare le sinergie tra politiche sui cambiamenti climatici e la biodiversità ed integra le politiche ambientali esistenti



# Obiettivi

## Obiettivi generali

## Obiettivi di ripristino

## Quadro di attuazione



### Obiettivi generali

- Ripristinare in modo duraturo ecosistemi resilienti e ricchi di biodiversità
- Contribuire a mitigare i cambiamenti climatici ed alla capacità di adattarvisi
- Evitare il degrado del suolo
- Rafforzare la sicurezza alimentare
- Adempiere agli impegni internazionali dell'UE

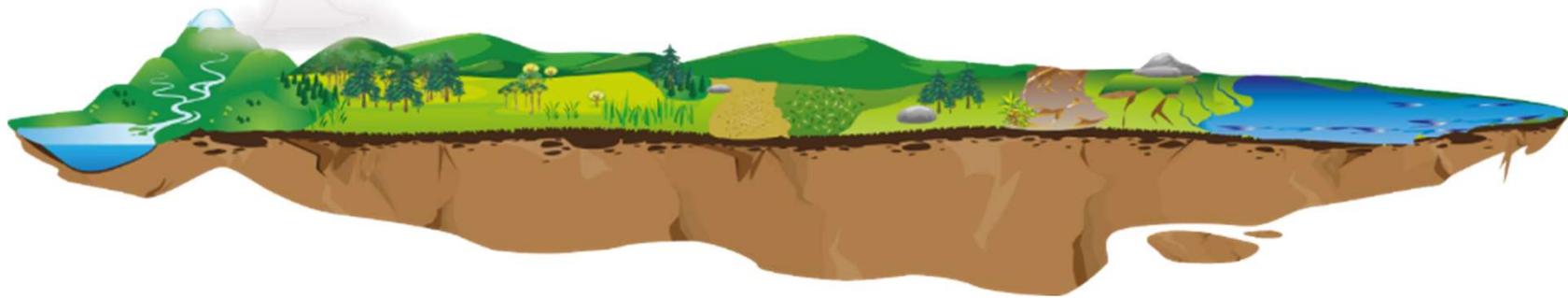
### Impegno a prendere misure di ripristino e riqualificazione

- Sul 20 % del territorio UE (terrestre e marittimo) entro il 2030
- Su tutti gli ecosistemi degradati entro il 2050

**Articolo 3(3):** definizione di 'ripristino': *processo volto ad aiutare, attivamente o passivamente, il ripristino di un ecosistema al fine di migliorarne la struttura e le funzioni, con lo scopo di conservare o rafforzare la biodiversità e la resilienza degli ecosistemi [...]*

# Obiettivi di ripristino specifici

- Protected Habitat Types
- Habitats of protected species
- Marine Habitats
- Urban ecosystems
- River connectivity
- Pollinators
- Agro-ecosystems
- Forest ecosystems
- 3 billion additional trees by 2030



## Gli obiettivi specifici contribuiscono agli obiettivi generali



## Articolo 4: Ripristino degli ecosistemi terrestri, costieri e di acqua dolce

Misure da prendere	Risultati
<p>Tipi di habitat Allegati I e II:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Migliorarne la condizione (30% soggetti a misure entro il 2030)</li><li>Ripristino degli habitat</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Miglioramento dello stato di conservazione</li><li>Prevenzione del deterioramento (con eccezioni)</li><li>90% buono stato + superficie di riferimento favorevole</li></ul>
<p>Habitat di specie:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Accrescerne l'area e migliorarne la qualità</li><li>Riconnettere</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Tendenza positiva per qualità ed estensione degli habitat di specie</li></ul>

### Tipi di habitat (raggruppati)

1. Zone umide (litoranee e interne)
2. Formazioni erbose e altri habitat pastorali
- 3. Habitat fluviali, lacustri, alluvionali e ripariali**
4. Foreste
5. Habitat di steppe, lande ed arbusteti
6. Habitat rocciosi e di dune



## Articolo 9: Ripristino della connettività fluviale

Individuazione e rimozione di barriere alla connettività fluviale al fine di contribuire a ...

- ... raggiungimento obiettivi dell'Articolo 4 per gli habitat fluviali, lacustri, alluvionali e ripariali
- ... raggiungimento dell'obiettivo UE di ripristinare almeno 25 000 km di free-flowing rivers entro il 2030

### Elementi

1. Inventario barriere
2. Individuazione barriere da rimuovere
3. Pianificazione e tempistiche per lo smantellamento (Piani Nazionali di Ripristino)
4. Altre misure integrative – pianure alluvionali



## Smantellare barriere?!... Scorrimento libero?!...

- ...ma in che modo tutto ciò riguarda la direttiva quadro sulle acque?
- ... e come misurare 25 000 km di fiumi a scorrimento libero?
  - dalla sorgente alla foce?
  - di che tipo di barriere si parla esattamente?
  - di che dimensione della connettività si tratta?



# Strategia per la biodiversità 2030



- Ripristino degli ecosistemi d'acqua dolce:
  1. Potenziare gli sforzi per il ripristino degli ecosistemi d'acqua dolce e le funzioni naturali dei fiumi - obiettivi WFD **entro il 2027**
  2. Ristabilire lo scorrimento libero di almeno 25,000km di fiumi **entro il 2030**
    - Eliminazione barriere (primariamente obsolete)
    - Ripristino delle pianure alluvionali
  3. Ristabilire e preservare i flussi ecologici - obiettivi WFD **entro il 2027**

# Linee guida sull'eliminazione delle barriere



**Biodiversity Strategy 2030**  
**Barrier Removal for River Restoration**

Environment

## ▪ Scopo:

Fornire orientamenti su come individuare i siti e contribuire a mobilitare finanziamenti per ripristinare lo stato di scorrimento libero dei fiumi

## ▪ Contenuto:

- Interazione con la Direttiva Quadro sulle Acque e le direttive Habitat e Uccelli
- Definizione del concetto di “free-flowing rivers”
- Altri aspetti:
  - Sintesi delle conoscenze attualmente disponibili in Europa
  - Azioni e misure necessarie per il ripristino della connettività
  - Orientamenti sulla raccolta di dati, strumenti e strategie per il ripristino della connettività a livello di bacino idrografico
  - Strumenti di finanziamento

## Interazione con le leggi preesistenti

### La Strategia per la biodiversità richiede:

- maggiori sforzi per il raggiungimento degli obiettivi WFD – anche attraverso **la rimozione o l'adattamento delle barriere** alla migrazione di pesci ed al trasporto di sedimenti
  - obblighi legali WFD (2027)
- ripristino dello scorrimento libero di almeno 25,000 km di fiumi attraverso:
  1. **la rimozione di barriere e**
  2. **il ripristino delle pianure alluvionali**
  - obiettivi WFD e Direttive Habitat e Uccelli

### Obiettivo 25,000 km:

- oltre i requisiti previsti da WFD – **rimozione (non adattamento) di barriere** in alcuni luoghi specifici
- contribuisce alla protezione della natura ed al ripristino degli ecosistemi, in modo che entro il 2050 *“tutti gli ecosistemi siano ripristinati, resilienti e adeguatamente protetti”*.

## Definizione

- **Concetto free-flowing rivers** – intuitivamente facile MA...

- Che criteri usare per dimostrare che un fiume è “free-flowing”?

- Definizione proposta:

- fiume a scorrimento libero = *un fiume in grado di favorire la connettività delle acque, dei sedimenti, dei nutrienti, della materia e degli organismi all'interno del sistema fluviale e con gli ambienti circostanti in tutte le dimensioni, e che non è compromesso dalla presenza di barriere artificiali e non è disconnesso dalla sua pianura alluvionale (ove presente)*
- Ostacoli naturali (e.g. cascate, dighe di castori) – NON sono considerati barriere

- In pratica:

- Focus sulla dimensione longitudinale e laterale
- Intraprendere o mantenere progetti di rimozione, principalmente di barriere obsolete
- Accompagnare la rimozione con altre misure

- Nel contempo:

- Mettere a punto dei criteri comuni per definire tratti fluviali come “free-flowing”

## Messa a punto di criteri/metodo

- ECOSTAT – sotto gruppo di lavoro su “free-flowing rivers”
- Membri del gruppo – Stati membri, Agenzia Europea dell’Ambiente, DG Ambiente, Centro Comune di Ricerca, parti interessate
- Incarichi:
  1. Definire un glossario dei tipi di barriere più comuni con le loro caratteristiche ed impatti principali
  2. Definire i criteri (o un metodo) per stabilire se un tratto di fiume è a scorrimento libero
  3. Workshop per lo scambio di esperienze pratiche sulle politiche di rimozione degli ostacoli negli Stati membri e sui progressi compiuti nell'elaborazione dei criteri

# Approccio e cronologia dei lavori

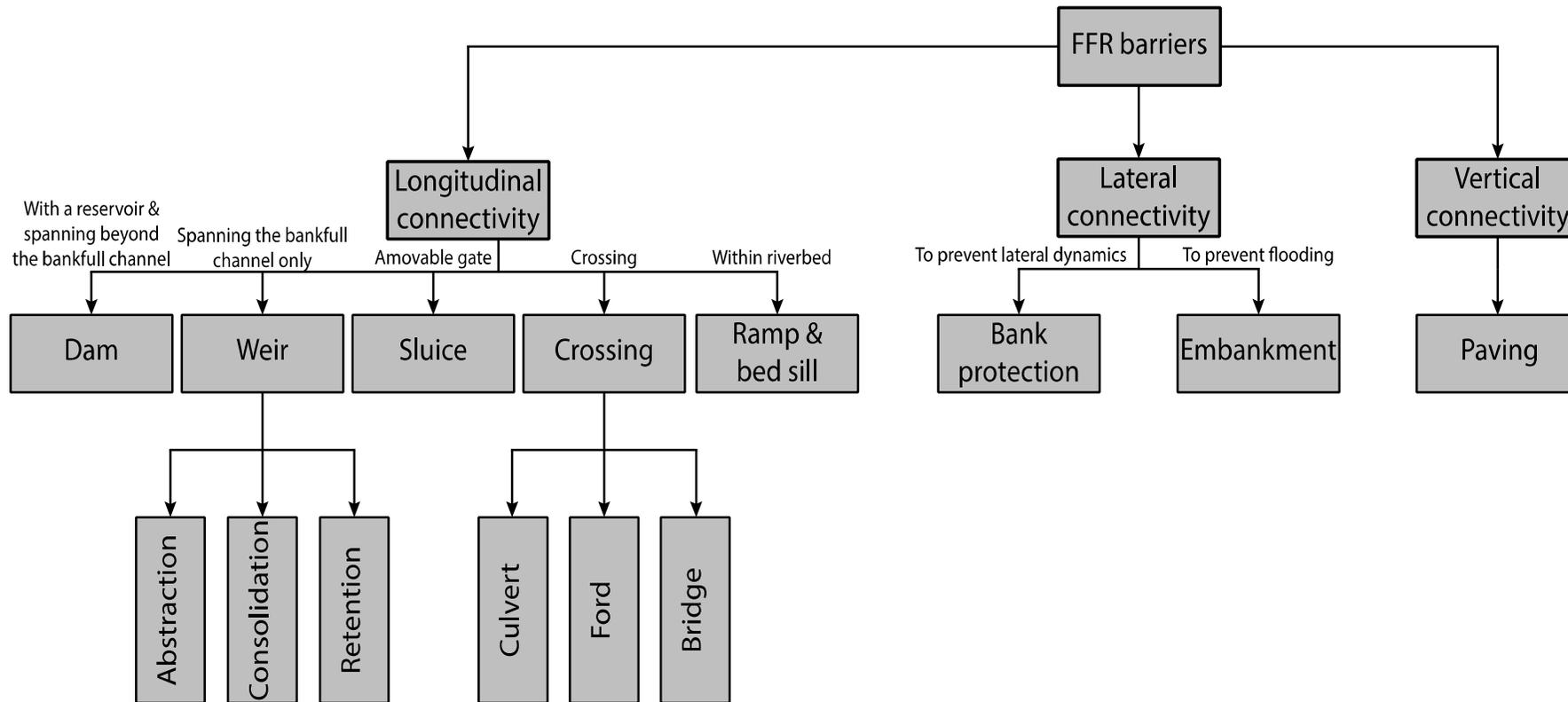
## Approccio

- Il mio tratto fluviale è a scorrimento libero?
- Se no, perché?
  - Presenza di barriere all'interno del tratto
  - Presenza di barriere al trasporto di sedimenti a monte
  - Presenza di barriere alla migrazione dei pesci a valle
- Come incrementare lo scorrimento libero e contribuire all'obiettivo UE di 25000 km?

## Cronologia dei lavori

- Inizio - aprile 2022
- 18 riunioni (online o ibride)
- Relazioni periodiche sui progressi compiuti al gruppo ECOSTAT
- Bozza di metodo inviata a ECOSTAT – 09/11/2023
  - Simultaneamente preparazione di casi studio
- Metodo e casi studio presentati in un seminario online:
  - 30/11 e 01/12/2023
- Feedback e commenti
- 25/06/ 2024 - nuova versione pubblicata come relazione tecnica del Centro Comune di Ricerca

# Tipi di barriere



# Elementi chiave del metodo

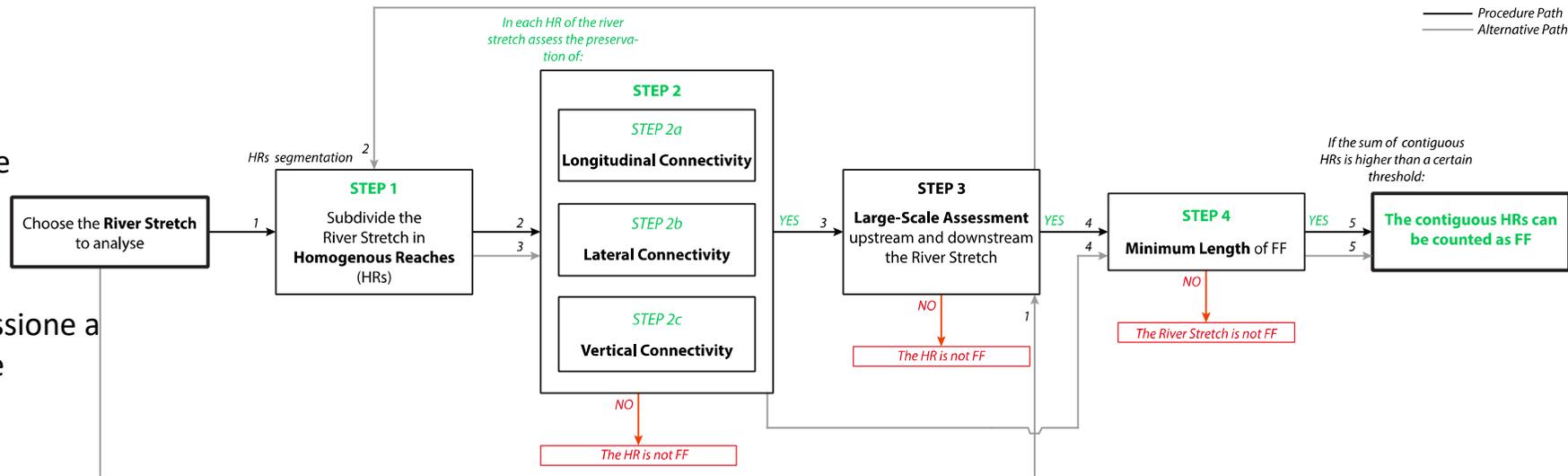
**Step 1:**  
Identificare le sezioni omogenee in un tratto di fiume

**Step 2:**  
Valutazione della sezione omogenea

- 2 a) longitudinale
- 2 b) laterale
- 2 c) verticale

**Step 3:**  
Valutazione più ampia – pressione a monte o a valle della sezione omogenea

**Step 4:**  
Valutazione lunghezza minima





## Prossime fasi di lavoro

- Raccolta casi studio
  - Interessati?!
  - Contattateci: [ENV-WATER@ec.europa.eu](mailto:ENV-WATER@ec.europa.eu)
- Fase di test del metodo
- Aggiustamenti se necessario
- Lavoro della Commissione per sostenere il lavoro di Stati membri, autorità di bacino, autorità locali e parti interessate

## Quadro di attuazione

Tempistiche	
18 Agosto 2024	Entrata in vigore
Novembre 2024	Bozza di atto d'esecuzione per definire un modello uniforme (per i piani)
Agosto 2026	Stati membri inviano alla Commissione le bozze dei piani nazionali di ripristino
Febbraio 2027	Commissione valuta le bozze dei piani nazionali di ripristino
Agosto 2027	Stati membri finalizzano, pubblicano e comunicano alla Commissione i piani nazionali di ripristino
Luglio 2032	Stati membri rivedono i piani nazionali, panoramica strategica dopo il 2042
Almeno ogni 10 anni	Stati membri rivedono i piani nazionali

***L'attuazione delle misure di ripristino deve iniziare ora e non aspettare che i piani nazionali di ripristino siano finalizzati!***

### *Piani di Ripristino Nazionali*

#### **Preparazione:**

- quantificare e mappare le zone che necessitano di ripristino
- individuare sinergie con altre politiche:
  - mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici
  - protezione dei suoli e la prevenzione delle catastrofi
  - agricoltura, silvicoltura, produzione energia

#### **Contenuti:**

- quantificare e descrivere le misure di ripristino e non deterioramento
- tempistiche di attuazione
- finanziamento e sostegno alle parti interessate
- interazione con gli strumenti di pianificazione esistenti

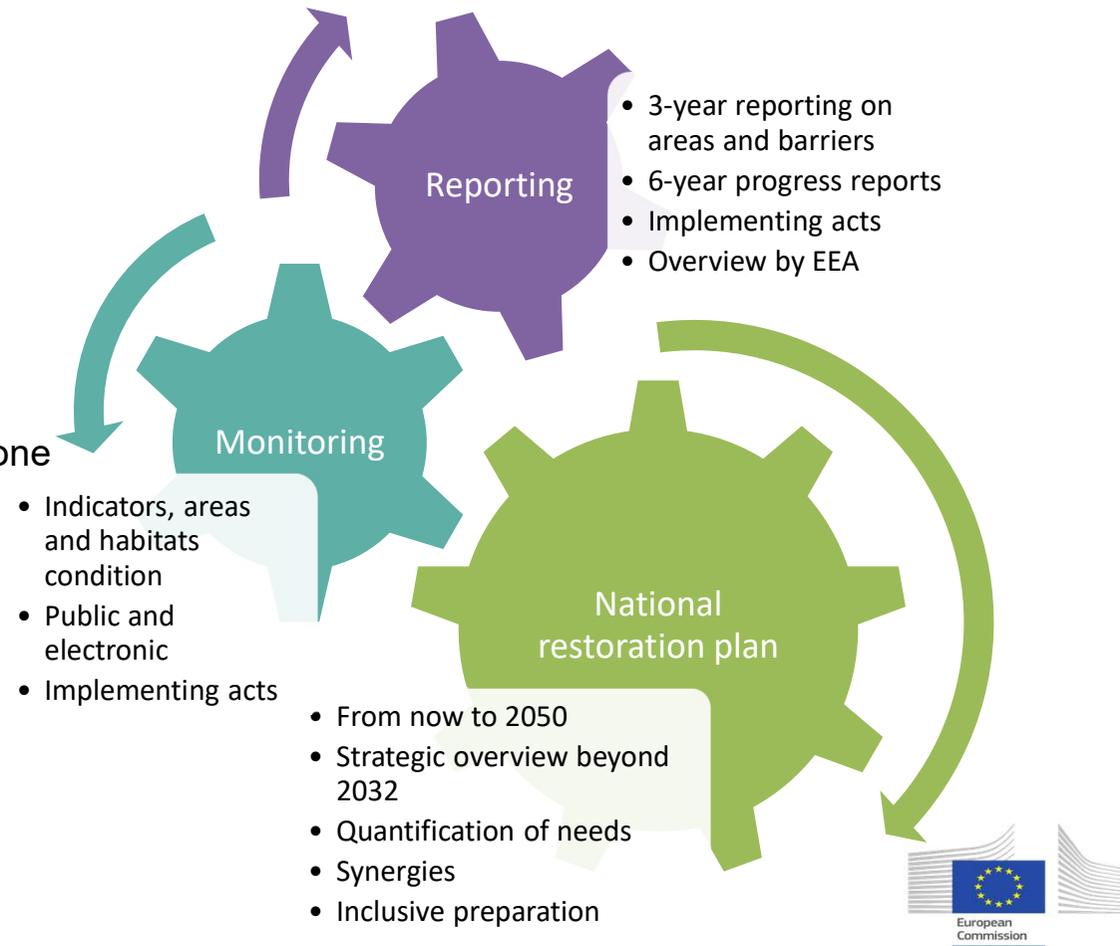
## *Piani di Ripristino Nazionali*

### Processo partecipativo:

- Considerazione del contesto regionale e locale
- Partecipazione pubblica e di parti interessate

### Monitoraggio e comunicazione:

- Stati membri monitorano e comunicano alla Commissione attuazione, misure di ripristino e risultati ottenuti



# Quale supporto all'attuazione da parte della Commissione?

## ***Supporto alla preparazione dei Piani di Ripristino Nazionali***

### **Definizione di un modello uniforme di Piano (insieme all'EEA)**

- Per supportare un processo di pianificazione armonizzato e ridurre gli oneri amministrativi per gli Stati Membri (semplicità ed efficacia del formato, massimo uso delle informazioni disponibili nel contesto dell'attuazione di altre normative, potenziale di digitalizzazione)
  - Prima riunione del NRR Committee il 25 novembre 2024
  - Bozza di atto di esecuzione trasmessa al NRR Committee entro l'1 dicembre 2024
  - Metà gennaio 2025: riunione del Gruppo di Esperti seguita da riunione del NRR Committee per finalizzare l'atto

### **Strumento digitale avanzato parte del sistema Reportnet3 dell'EEA**

#### **Note esplicative dettagliate**

- Accompagnano il modello uniforme per supportare gli Stati Membri nel processo di pianificazione

#### **EEA come helpdesk**

- Supporto agli Stati Membri nella compilazione dei Piani rispetto agli aspetti più tecnici

## Quale supporto all'attuazione da parte della Commissione?

### ***Supporto alla preparazione dei Piani di Ripristino Nazionali***

**Linee guida su concetti chiave sviluppate dalla Commissione**

**Sito dell'EEA dedicato al lavoro degli Stati Membri sui Piani di Ripristino Nazionali**

**Gruppo Eionet su conservazione e ripristino**

- Forum dove confrontarsi su aspetti metodologici e scambiare best practices

**Sostegno finanziario per lo sviluppo dei Piani**

- Attraverso *Progetti Strategici di Tutela della Natura* nell'ambito del programma LIFE

**Sostegno tecnico per lo sviluppo dei Piani**

- Attraverso lo *Strumento di Assistenza Tecnica* di DG REFORM (molti Stati Membri hanno trasmesso richieste di supporto)

**Eventi di capacity-building**

# Ongoing work of the EUBP ad-hoc group on NRPs

## Part A General information

- Summary of the plan
- General co-benefits, including on climate
- Interplay with other policies and plans
- Financial information
- Monitoring, effectiveness and revision of measures

## Part B Restoration plans by article

- Specific information about Articles 4 to 13
- Information on indicators and targets
- Areas to be restored and indicative maps
- Overview of restoration measures

## Part C Restoration measures

- Information about measures
- Links between measures and targets
- Options for aggregation by habitats and ecosystems
- Options for bottom-up decentralised approach

*Work in progress!*

# Come finanziare il ripristino della natura?

## Investments rather than costs

- [Impact assessment of the Nature Restoration Law](#)
  - **Benefits by far outweigh the costs**
  - Every €1 spent on restoration → return on investment of at least €8
  - Invest needs: **€6-8 billion/year**

## €112 billion in the current EU budget

- [EU Biodiversity Strategy 2030](#)
  - More than **€20 billion/year** 'unlocked' for biodiversity

## Toward a renewed support to restoration

- [Nature Restoration Regulation](#)
  - Article 14(12): deployment of **private or public support schemes** to the benefit of stakeholders
  - Article 21(7): by August 2025, **financial report** on resources, needs, gaps, proposals for adequate measures

## EU funds available under current EU budget

- LIFE programme
- European Maritime Fisheries and Aquaculture Fund (EMFAF)
- European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD)
- European Agricultural Guarantee fund (EAGF)
- European Regional Development Fund (ERDF)
- Cohesion Fund
- Horizon Europe
- Recovery and Resilience Facility (RRF)
- InvestEU

## National funds

- National budget
- State aid schemes

## Public/private investment mechanisms

- EU Taxonomy for sustainable finance
  - [Environmental protection and restoration activities \(europa.eu\)](#)
  - [Forestry \(europa.eu\)](#)
- Private sector investment
- Public-private partnerships



# Research and innovation on biodiversity under Horizon Europe



## Horizon 2020

- **EU investments** in biodiversity-related research (5%, € 3.5 billion)
- **Green Deal Call** includes **ecosystems restoration** (€ 72 million)

## Horizon Europe

- **Cluster 6: Food, Bioeconomy, Natural Resources, Agriculture and Environment**
- **Horizon Europe Missions:**
  - A Soil Deal for Europe
  - Restore our Oceans and Waters
- **Biodiversa+**
  - [BiodivRestore knowledge hub](#)

## In total

- > 441 Million euros on **nature-based solutions portfolio**





## Ulteriori informazioni? Domande?

- Regolamento sul ripristino della natura:  
[Regulation - EU - 2024/1991 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)
- Orientamenti sulla rimozione delle barriere:  
[Biodiversity strategy for 2030 - Publications Office of the EU \(europa.eu\)](#)
- Metodo scorrimento libero (relazione tecnica CCR):  
<https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC137919>
- Contatti: [ENV-WATER@ec.europa.eu](mailto:ENV-WATER@ec.europa.eu)

**Grazie per la cortese attenzione!**

Contatti: [ENV-WATER@ec.europa.eu](mailto:ENV-WATER@ec.europa.eu)

